



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Соликамская городская
прокуратура**

ул. 20-летия Победы, д. 167, г. Соликамск
Пермский край, Россия, 618554
тел. (834-253) 3-95-65

Председателю
Думы Соликамского городского
округа

Мингазееву И.Г.

Главе городского округа – главе
администрации Соликамского
городского округа

Самоукову Е.Н.

13.06.2013 № 2-24-13-2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы
Соликамского городского округа
«О внесении изменений в
Положение о бюджетном процессе
в Соликамском городском округе,
утвержденное решением
Соликамской городской Думы от
31.10.2007 № 236»

Соликамской городской прокуратурой изучен проект решения Думы Соликамского городского округа «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Соликамском городском округе, утвержденное решением Соликамской городской Думы от 31.10.2007 № 236» (далее по тексту – Проект).

Принятие указанного проекта нормативного правового акта входит в компетенцию представительного органа.

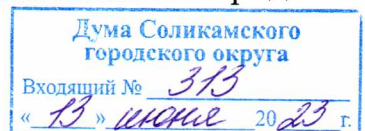
Проект содержит нормы, не соответствующие действующим нормам федерального законодательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 43 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Ст. 21 Устава Соликамского городского округа определена структура и наименование органов местного самоуправления Соликамского городского

Ко № 000641



округа. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 21 Устава предусмотрено наименование главы муниципального образования – глава городского округа – глава администрации Соликамского городского округа.

Наименование главы муниципального образования, изложенное в абзаце 4 п.п.1 п. 1 Проекта «Глава Соликамского городского округа – глава администрации Соликамского городского округа» не соответствует вышеуказанной норме Устава Соликамского городского округа. Таким образом, данная норма Проекта должна быть приведена в соответствие Уставу Соликамского городского округа.

Во втором абзаце п. 1.2. Проекта содержится неверное указание на ст. 23 Положения о бюджетном процессе, поскольку данная статья не закрепляет требования к проекту решения о бюджете, а содержит нормы о бюджетной росписи.

Согласно абзацу 2 п.п. 2 п. 1.2. Проекта в период подготовки заключения на проект решения о бюджете глава городского округа, администрация Соликамского городского округа, главные администраторы средств бюджета, получатели бюджетных средств обязаны представлять в Контрольно-счетную палату информацию, документы и материалы в срок, указанный в запросе.

В соответствии с ч. 1. ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требования и запросы должностных лиц контрольно-счетных органов, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, являются обязательными для исполнения органами государственной власти и государственными органами субъекта Российской Федерации, органами территориальных государственных внебюджетных фондов, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний государственный и муниципальный финансовый контроль.

В силу п.2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к основным полномочиям контрольно-счетных органа муниципального образования относится экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей.

При этом, ч. 1 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете).

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации к участникам бюджетного процесса, наряду с прочими, относятся: главные

распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

В силу вышеизложенного, возложение обязанности представления в Контрольно-счетную палату информации и документов только на главных администраторов средств бюджета, получателей бюджетных средств, как это предусмотрено абзацем 2 пункта 2 Проекта, является необоснованным, противоречащим вышеуказанным нормам федерального законодательства, ограничивающим полномочия Контрольно-счетной палаты, что является недопустимым и требующим устранения.

В соответствии с п.п. 5 п. 1.2. Проекта принятие решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводится в двух чтениях. Проектом предусмотрен перечень показателей бюджета, которые рассматриваются и утверждаются к первому и второму чтению. В то же время п.п. «в» п. 7 Проекта предусмотрено право председательствующего в случае принятия проекта бюджета в первом чтении поставить на голосование предложение о принятии проекта решения о местном бюджете в первом и втором чтении, исключая процедуры второго чтения. Таким образом, в представленном Проекте заложена противоречивость норм, регулирующих процедуру принятия решения о бюджете, предусмотренное право исключения процедуры второго чтения решения о бюджете не соответствует иным нормам Проекта, свидетельствует о необоснованном усечении и упрощении процедуры принятия решения о бюджете.

Также обращаем внимание на отсутствие в представленном проекте измененной редакции ст. 33 Положения о бюджетном процессе во исполнение протеста Соликамской городской прокуратуры от 27.03.2023.

В соответствии с п. п. 6 п. 1.3. Проекта объекты муниципального финансового контроля, методы осуществления муниципального финансового контроля, полномочия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, а также порядки осуществления полномочий органами муниципального финансового контроля определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами Соликамского городского округа, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Полагаем, что данный перечень должен быть дополнен стандартами осуществления внешнего муниципального финансового контроля, поскольку согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а

также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Соликамский городской прокурор

старший советник юстиции



О.И. Константинова