**Э К С П Е Р Т Н О Е З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа на проект решения Думы Соликамского городского округа « О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

*г. Соликамск 13 ноября 2020 года*

***1. Общие положения***

Заключение Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа на проект решения Думы Соликамского городского округа «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – «проект решения», «проект бюджета», Заключение КСП СГО, СГО, Дума СГО) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Соликамском городском округе» (далее – Положение о бюджетном процессе в СГО), утвержденным решением Соликамской городской Думы № 236 от 31.10.2007 г., Положением о Контрольно-счетной палате Соликамского городского округа, утвержденным решением Соликамской городской Думы № 113 от 28 сентября 2011 г.

В соответствии со ст. 15 Положения о бюджетном процессе в СГО предметом рассмотрения проекта решения о местном бюджете в первом чтении является обсуждение его концепции и прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Соликамского городского округа.

При подготовке Заключения проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Соликамского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, предварительные итоги социально-экономического развития Соликамского городского округа за 6 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Соликамского городского округа на 2020 год, показатели уточненного прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа на 2021 год и периоды до 2023 года, проект решения Думы Соликамского городского округа «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Представленный проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в целом соответствует бюджетному законодательству и основным направлениям налоговой и бюджетной политики муниципального образования.

**2*. Анализ полноты представленных вместе с проектом решения о бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 г. г. документов и материалов***

Проект решения внесен главой городского округа – главой администрации Соликамского городского округа для рассмотрения в Думу Соликамского городского округа – 29 октября 2020 года и 30 октября 2020 года направлен в КСП СГО для подготовки заключения.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения, соответствует ст. 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также статьям 13 и 14 Положения о бюджетном процессе в СГО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 47.1 БК РФ финансовые органы муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов. Согласно пункту 7 статьи 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

Реестр источников доходов СГО на 2021г. и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании «Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Соликамского городского округа», утвержденного постановлением администрации города Соликамска от 16.11.2016 г. № 1832-па.

***3. Особенности формирования проекта бюджета Соликамского городского округа***

1. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», Положением о бюджетном процессе в Соликамском городском округе проект бюджета составлен на три года: 2021, 2022, 2023.

2. Проект бюджета СГО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы по расходам сформирован в программной структуре расходов, на основании 9 муниципальных программ в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации города Соликамска № 1714-па от 06.11.2013г. (в редакции Постановления администрации Соликамского городского округа № 489-па от 16.03.2020 г.). Изменения в муниципальные программы одобрены Экспертным советом (протокол № 16 от 13.10.2020 г.), утверждены постановлениями администрации Соликамского городского округа.

При проверке установлено, что изменения в 3 муниципальные программы приняты после 21 октября 2020 г., т.е. с нарушением срока, установленного решением экспертного совета, в том числе:

* МП "Развитие инфраструктуры и комфортной среды Соликамского городского округа";
* МП "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа";
* МП "Развитие системы образования Соликамского городского округа".

***4***. ***Анализ параметров прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета Соликамского городского округа на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годы***

В соответствии со ст.12 Положения о бюджетном процессе в СГО в основе составления проекта бюджета лежит прогноз социально-экономического развития Соликамского городского округа (далее – Прогноз, прогноз социально-экономического развития СГО).

Поступивший на рассмотрение Прогноз содержит показатели в различных сферах развития городского округа, представленные в 2 вариантах сценарных условий: «пессимистический» и «базовый».

В ходе проверки проанализирована работа по составлению прогноза и показателей проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методологической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей.

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа утвержден постановлением администрации СГО от 17.02.2020 г. № 287-па. В соответствии с п.1.5 порядка: Прогноз социально-экономического развития Соликамского городского округа разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, ***социально-экономической политикой, определенной Стратегией социально-экономического развития Соликамского городского округа,*** основными направлениями налоговой и бюджетной политики Соликамского городского округа.

При разработке прогноза использовались:

* Стратегия социально-экономического развития Соликамского городского округа до 2030 года;
* Итоги социально-экономического развития за 2019 год и оценки 2020 года.

Учитывались: данные градообразующих предприятий, осуществляющих деятельность на территории СГО.

Согласно п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ перед внесением проекта решения о бюджете в Думу Соликамского городского округа прогноз социально-экономического развития должен быть одобрен администрацией СГО.

Уточненный прогноз социально-экономического развития Соликамского городского округа на 2021 год и период до 2023 года одобрен постановлением администрации СГО от 11.09.2020 г. № 7-па.

При формировании бюджета за основу принят базовый вариант сценарных условий социально-экономического развития Пермского края и «базовый» вариант развития Соликамского городского округа на период 2021-2023 г. г., разработанные исходя из анализа внешнеполитических рисков, с учетом оценки негативного влияния на экономику событий 2020 года, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Базовый вариант развития предполагает умеренное экономическое развитие основных предприятий в условиях умеренной динамики потребительского спроса, при этом предполагает реализацию мер, направленных на сохранение социальной стабильности.

***Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики СГО на 2021 год и плановый период 2022-2023годов.***

Представленные с проектом бюджета основные направления бюджетной и налоговой политики Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы составлены с учетом стратегических целей и задач бюджетной политики, сформированных в Указе Президента Российской Федерации 21июля 2020г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года», Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020г. и соответствуют основным направлениям бюджетной и налоговой политики Пермского края.

Согласно представленному документу, налоговая политика предстоящего трехлетнего периода будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов поступления доходов в бюджет путем:

* повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
* повышения качества администрирования доходных источников местного бюджета и уровня их собираемости, совершенствования механизмов взаимодействия с налоговыми органами и федеральными органами исполнительной власти с целью укрепления и развития налогового потенциала.

Наиболее существенное влияние на поступление налоговых доходов в 2021-2023 годах окажут следующие изменения:

* исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости и ставки налога с учетом коэффициентов, равных: 0,2 – за 2018 год, 0,4 – за 2019, 0,6 – 2020 и 1,0 – за 2021 год. Учитывая, что срок уплаты данного налога – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, в 2021 году в доход бюджета поступит налог, исчисленный за 2020 год, в 2022 году – за 2021 год. Рост налогооблагаемой базы позволит обеспечить увеличение поступлений в бюджет городского округа по данному налоговому источнику;
* увеличение норматива отчислений от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Основные направления бюджетной политики представлены в разрезе следующих приоритетов:

* сохранение устойчивости бюджета;
* обеспечение сбалансированности бюджетной системы;
* повышение эффективности использования бюджетных средств за счет их мобилизации на приоритетных целях и задачах в рамках муниципальных программ;
* повышение эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ как наиболее значимого инструмента бюджетирования, ориентированного на результат;
* повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе повышение обоснованности планирования и распределения средств бюджета городского округа на оказание (выполнение) муниципальных работ (услуг), оптимизация сети муниципальных учреждений и численности персонала, повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
* обеспечение социальных обязательств;
* привлечение средств из бюджетов других уровней. Основные направления расходов муниципалитетов, поддерживаемые субсидиями из бюджета края – это ликвидация аварийного жилищного фонда, создание новых мест в общеобразовательных организациях, строительство объектов для занятий физической культурой и спортом, реализация программ формирования современной городской среды, повышение качества автомобильных дорог.

Необходимо обратить внимание, что формирование бюджетных параметров происходило в условиях ограниченности бюджетных средств исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

***При формировании бюджета СГО на 2021- 2023 годы:***

Предусмотрены средства, в том числе:

* на доведение средней заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений образования, культуры, физкультуры и спорта до уровня, установленного «дорожными картами» (соглашениями с органами власти Пермского края) и в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;
* на обеспечение долевого участия местного бюджета с целью максимального привлечения средств из бюджетов других уровней при участии в приоритетных региональных проектах, в федеральных и региональных программах:
* строительство и ремонт объектов муниципальной инфраструктуры;
* проведение ремонтно-реставрационных работ в целях сохранения объектов культурного наследия;
* формирование комфортной городской среды;
* реализация мероприятий по комплексному развитию сельских территорий;
* переселение из аварийного жилищного фонда;
* обеспечение жильем молодых семей;
* развитие учреждений образования, культуры и массового спорта;
* долевое участие местного бюджета на ремонт автомобильных дорог;
* на обеспечение работников муниципальных учреждений путевками на санаторно-курортное лечение.
* на мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на оплату взносов на капитальный ремонт в целях формирования Фонда капитального ремонта;
* на формирование земельных участков и постановку их на государственный кадастровый учет, на подготовку проектов территориального планирования в целях подготовки инвестиционных площадок и развития жилищного строительства;
* на мероприятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и мероприятия в сфере охраны окружающей среды;
* на поддержку детей с ограниченными возможностями (средства для обеспечения питания детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях);
* на оздоровительные мероприятия для детей;
* на обеспечение организации досуга населения, патриотического воспитания и трудовой занятости несовершеннолетних и молодежи;
* на организацию перевозок пассажиров автомобильным транспортом в отдаленные территории СГО, а также проезд учащихся 1-4 классов муниципальных школ;
* на исполнение публичных нормативных обязательств Соликамского городского округа.

***Вывод:*** Основные направления налоговой, бюджетной политики Соликамского городского округа соответствуют целям бюджетной и налоговой политики страны и Пермского края.

***5. Анализ текстовой части представленного Проекта решения***

Пунктом3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципальных образований установлены ограничения размера дефицита бюджета – не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом дефицит местного бюджета может превысить ограничения в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита в Проекте бюджета составляет 11,5 %, 0 %, 0 % от планового годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соответственно на 2021, 2022,2023 годы.

Учитывая, что источником финансирования дефицита определены остатки денежных средств на счетах бюджета СГО, данный факт не противоречит части 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга в проекте бюджета в 2021, 2022, 2023 годах предусмотрен со значением показателя равным нулю, что не противоречит п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса.

Размер резервного фонда администрации СГО на 2021 – 2023 годы не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3,0 % общего объема расходов бюджета).

Размер резервного фонда составляет:

в 2021 г. – 5 000,0 тыс. руб. или 0,13 % от общего объема расходов;

в 2022 г. – 5 000,0 тыс. руб. или 0,15 % от общего объема расходов;

в 2023 г. – 8 000,0 тыс. руб. или 0,26 % от общего объема расходов.

Проектом предусмотрена программа муниципальных внутренних заимствований, что соответствует ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом предусмотрена программа муниципальных гарантий, что соответствует ст. 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом определены условно утвержденные расходы на 2022 г. – 2,5 %, 2023 г. – 5,3 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5% на второй от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Проектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, что соответствует п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе текстовой части установлено следующее:

Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями начальника финансового управления администрации города могут предусматриваться в решении о бюджете в соответствии п. 8 ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 22 Положения о бюджетном процессе СГО.

В текстовой части проекта решения о бюджете СГО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается следующее дополнительное основание:

* при перераспределении бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и (или) в плановом периоде, в том числе за счет условно утвержденных расходов; а также между текущим финансовым годом и плановым периодом, без изменения размеров дефицита бюджета в соответствующем финансовом году, без внесения изменений в решение Думы Соликамского городского округа о бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов - на основании постановлений администрации Соликамского городского округа, решений экспертного Совета, согласительной или иной комиссии, созданных при администрации Соликамского городского округа и уполномоченных на принятие решений по соответствующим направлениям деятельности, в случае:
* финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные администрацией Соликамского городского округа.

Следует отметить, что ***на период 2020 года*** действуют нормы Федерального закона от 01.04.2020 г. № 103-ФЗ. Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 12.11.2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

В частности, предусмотрены особенности организации бюджетного процесса в 2020 году: установлено снятие ограничений в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные местной администрацией.

*В 2020 году данная норма могла применяться без принятия муниципального нормативно-правового акта.*

В 2021 году, для реализации вышеуказанной нормы, необходимо разработать и утвердить муниципальный правовой акт «Об утверждении правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные администрацией Соликамского городского округа».

На момент проверки такой документ не утвержден.

При отсутствии Порядка, по нашему мнению, предлагаемая формулировка «на иные цели, определенные администрацией Соликамского городского округа» – обозначает, что администрация СГО самостоятельно, без решения Думы СГО может направлять средства местного бюджета на любые цели. Считаем, что при этом снимаются все ограничения при перераспределении средств бюджета СГО. Предлагаем исключить указанную формулировку из текстовой части проекта решения либо разработать порядок администрации СГО.

***Вывод:*** Пункт 24.9 текстовой части проекта решения доработать с учетом вышеперечисленных замечаний.

***6. Экспертиза реестра расходных обязательств Соликамского городского округа***

Под реестром расходных обязательств (далее – РРО) понимается используемый при составлении проекта бюджета свод законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и правовые основания для иных расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения.

В соответствии ч. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Такой порядок утвержден постановлением администрации г. Соликамска от 31.10.2016 г. № 1744-па «Об утверждении формы и порядка ведения реестра расходных обязательств Соликамского городского округа» (далее – Порядок).

Постановлением администрации г. Соликамска от 09.11.2018 г. № 1645-па в Порядок внесены изменения, в соответствии с которыми формирование и ведение главными распорядителями бюджетных средств фрагментов реестра расходных обязательств осуществляется посредством использования программных продуктов (централизованных систем), установленных на базе Министерства финансов Пермского края, по форме, утверждаемой нормативными правовыми актами Российской Федерации и/или приказами Министерства финансов Пермского края».

РРО сформирован в соответствии с Порядком.

РРО составлен по бюджетным ассигнованиям по состоянию на 01.06.2020 г. Таким образом, объемы средств в РРО 2021-2023 г. г. не отражают расходы, учтенные в рассматриваемом проекте решения.

Необходимо актуализировать РРО на 2021-2023 г. г.

***7. Анализ прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов бюджета городского округа***

Согласно проекту бюджета, общий объем доходов бюджета составляет на 2021 год – **3 701 839,9** **тыс. руб.**, на плановый период: 2022 год – **3 446 748,2 тыс. руб.**, на 2023 год – **3 100 606,0 тыс. руб.**

При анализе планируемых доходов с ранее утвержденными установлено следующее:

* в целом собственные доходы (налоговые и неналоговые) запланированы с незначительным увеличением: на 2021 г. – 4,1 % к утвержденным, на 2022 и 2023 г. – соответственно на 4,0 % и 0,5 % к предшествующим периодам.
* значительные объемы безвозмездных поступлений в 2021 году обусловлены выделением средств краевого бюджета на строительство школы в микрорайоне Клестовка г. Соликамск (456 664,8 тыс. руб., что составляет 20,4 % в объеме безвозмездных поступлений).
* увеличение дотации в 2021 г. обусловлено предоставлением «Дотации на сбалансированность бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края» – 40 487,4 тыс. руб.

Анализ изменения доходной части в разрезе видов доходов представлен следующими данными:

*Таблица № 1, тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | **2021 (утверждено решением СГД № 655 от 18.12.2019 г., с учетом изменений на 01.11.2020 г.)** | **2021 (проект)** | **Отношение к ожидаемому исполнению за 2020 г. (%)** | **Отношение к утвержденному плану (%)** |
| Налоговые доходы | 1 091 432,3 | 1 114 188,0 | 1 099 830,0 | 100,8 | 98,7 |
| Неналоговые доходы | 203 645,2 | 130 326,0 | 195 699,0 | 96,1 | 150,2 |
| Безвозмездные поступления, (без дотаций) | 2 125 213,2 | 2 174 993,7 | 2 240 412,3 | 105,4 | 103,0 |
| Дотации, в том числе: | 265 079,8 | 125 411,2 | 165 898,6 | 62,6 | 132,3 |
| *на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов* | 120 538,5 | 125 411,2 | 125 411,2 | 104,0 | 100,0 |
| *на компенсацию выпадающих доходов по ЕНВД* | 144 541,3 |  |  | - | - |
| *на сбалансированность бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края* |  |  | 40 487,4 | - | - |
| **Всего доходов** | **3 685 370,5** | **3 544 918,9** | **3 701 839,9** | **100,4** | **104,4** |

Рост общего объема доходов относительно утвержденных параметров на 2021 год – запланирован с увеличением на 4,4 %.

**Налоговые доходы**

*млн. руб.*

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов в проекте бюджета на 2021 г. традиционно составляет **налог на доходы физических** **лиц** – 69,7%, налоги на имущество – 26,7 %.

Уменьшение плановых поступлений по НДФЛ в 2021 г. к ранее утвержденным основано на анализе ожидаемой оценки поступлений за 2020 г., а также на прогнозе фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий, организаций с учетом социально-экономического развития СГО.

При расчете плановых поступлений по **«акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»** учтено изменение дифференцированного норматива отчислений в бюджет Соликамского городского округа с 0,2049 % в 2020 году до 0,2175 % на 2021-2023 гг.

**Налоги на имущество** (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) запланированы с учетом предложений МРИ ФНС РФ № 11 по Пермскому краю.

*Таблица № 2, тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налогов** | **2021 (утверждено решением СГД № 655 от 18.12.2019 г.)** | **2021 (проект)** | **Отклонение** |
| Налог на имущество физических лиц | 31 000,0 | 54 404,0 | 23 404,0 |
| Транспортный налог | 99 700,0 | 100 600,0 | 900,0 |
| Земельный налог | 151 800,0 | 138 800,0 | -13 000,0 |
| **Итого:** | **282 500,0** | **293 804,0** | **11 304,0** |

Поступления по налогу на имущество физических лиц на 2021-2023 годы запланированы исходя *из кадастровой стоимости имущества* и ставок налога, утвержденных решением Соликамской городской Думы от 22.11.2017 г. № 216 «О налоге на имущество физических лиц».

Переходный период по новому порядку расчета заканчивается в 2022 году. Применяемые понижающие коэффициенты равны: 0,6 – за 2020 (поступления в 2021г.) против 0,4 за 2019 г. и 1,0 – за 2021 год.

Сумма транспортного налога определена с учетом изменения количества транспортных средств и изменения их качественного состава на базе фактически сложившейся динамики.

Снижение поступлений по земельному налогу связано с выходом приказа Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 12.11.2019 г. № СЭД-31-02-2-2-1393 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Пермского края", в соответствии с которым пересмотрена кадастровая стоимость земельных участков с 1 января 2020 г.

**Неналоговые доходы**

Структура неналоговых доходов на 2021 год представлена на диаграмме.

Ежегодно планируемые доходы от **использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** занимают наибольший процент (76,8 %) в общем объеме неналоговых доходов, которые состоят из следующих видов доходов:

Изменения неналоговых доходов представлены в таблице № 3.

*Таблица № 3, тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | **Утвержденный план поступлений за 2020 год** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | **Проект**  **2021 год** | **Отношение к ожидаемому исполнению за 2020 г. (%)** |
| **Неналоговые доходы** |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 148 248,0 | 153 463,9 | 150 362,0 | **98,0** |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 26 946,0 | 4 886,5 | 8 283,0 | **увеличение в 1,7 раза** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 20 235,0 | 20 359,8 | 16 335,0 | **80,2** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 9 155,0 | 8 269,2 | 3 922,0 | **47,4** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 14 000,0 | 14 565,4 | 15 000,0 | **103,0** |
| Прочие неналоговые доходы | 2 351,0 | 2 100,4 | 1 797,0 | **85,5** |
| **Итого:** | **220 935,0** | **203 645,2** | **195 699,0** | **96,1** |

* Снижение плановых поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности отмечено, в том числе:
* по арендной плате, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) основной причиной уменьшения является не востребованность помещений.
* прогноз поступлений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, определен на основе данных, представленных муниципальными унитарными предприятиями.

При этом не учтены изменения, внесенные в Порядок определения размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет Соликамского городского округа, утвержденный решением Соликамской городской Думы от 27.02.2008 № 302.

В частности с 01.01.2021 г. отменены ранее действующие льготы для отдельных муниципальных предприятий и установлен единый процент, до которого снижается размер части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет СГО равный – 10 (ранее для МУП «Теплоэнерго» был установлен 0,1 %).

* Платежи при пользовании природными ресурсами запланированы главным администратором доходов с учетом оценки поступлений.
* Отклонение плановых от ожидаемых показателей поступлений «доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» за 2020 год обусловлено тем, что по данному коду *поступают доходы, имеющие разовый платеж*, такие как возврат дебиторской задолженности прошлых лет, компенсации затрат бюджета на демонтаж гаражей и рекламных щитов, возврат остатков неиспользованных субсидий автономными и бюджетными учреждениями. На 2021-2023 г. г. план сформирован на основе статистики прошлых лет.
* В доходах от продажи материальных и нематериальных активов учтены средства от реализации имущества и продажи земельных участков.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в представленном проекте решения о бюджете 2021-2023 г. г. запланированы на 2021 г. в сумме 3 922,0 тыс. руб.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества Соликамского городского округа на 2021-2023 годы утвержден решением Думы Соликамского городского округа от 30.09.2020 г. № 776. В соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества СГО на 2021 год запланированы поступления в объеме 1 060,0 тыс. руб.

По вышеуказанной строке доходов также учитываются поступления при выкупе арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Справочно! В 2020 году поступили доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений на сумму 1 251,4 тыс. руб. (автотранспортное средство МБУ «ЦОТО» и брандвахта МБУ ДО ДЭБЦ).

Кроме того при планировании доходов от реализации земельных участков учитываются риски, связанные с отсутствием спроса.

**Безвозмездные поступления**

Сумма безвозмездных поступлений из других бюджетов, включенная в представленный проект решения соответствует законопроекту «О бюджете Пермского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (1 чтение).

Кроме того учтены объемы утвержденных межбюджетных трансфертов в 2020 году на период 2021-2022 годов.

Размер дотаций Соликамскому городскому округу на 2021 на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального бюджета утвержден в объеме – 125 411,2 тыс. руб.

Впервые предоставлена дотация на сбалансированность бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края в объеме 40 487,4 тыс. руб. Дотация определена только на 2021 год.

Порядок распределения и предоставления указанной дотации утвержден постановлением Правительства ПК от 30.09.2020 г. № 716-п.

***По результатам анализа поступлений доходов прогнозируемых в 2021-2023г.г. установлено, что учтены положения Бюджетного Кодекса РФ, НПА Пермского края и предложения администраторов доходов.***

***8. Анализ прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема расходов Соликамского городского округа***

В проекте решения о бюджете к утверждению планируется расходная часть в следующих объемах:

* на 2021 год в сумме 3 869 699,4 тыс. руб.;
* на 2022 год в сумме 3 446 748,2 тыс. руб.;
* на 2023 год в сумме 3 100 606,0 тыс. руб.

При формировании бюджета Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. использован программно-целевой метод планирования расходов, распределение бюджетных ассигнований осуществлено по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Удельный вес расходов бюджета, сформированных в соответствии с программно-целевым методом бюджетного планирования, по отношению к общему объему расходов местного бюджета составляет: на 2021 год – 99,1%, 2022 год – 96,5% и 2023 год – 92,7%.

**Динамика расходов бюджета городского округа в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности на 2021-2023 годы (тыс. руб.)**

Проект бюджета Соликамского городского округа **на 2021 год** по расходам сформирован в размере **3 869 699,4** тыс. руб. В сравнении с ранее утвержденным бюджетом на 2021 год (в редакции от 30.09.2020 г.) предлагается увеличить расходы на сумму **186 237,4** тыс. руб., или на 5,1 %.

Структура расходов по разделам и подразделам представлена на диаграмме, тыс. руб.

В составе муниципальных программ распределены расходы в объеме – 3 833 308,1 тыс. руб. или 99,1 % от общего объема расходов, на мероприятия непрограммных направлений – 36 391,3 тыс. руб. или 0,9 %.

**Значимые расходы, предусмотренные за счет средств местного бюджета на 2021 год:**

1. Строительство школы на 825 мест в микрорайоне Клестовка г. Соликамск – **28 815,0 тыс. руб.**;
2. Строительство крытого ледового катка с искусственным покрытием в г. Соликамске – **7 539,4 тыс. руб.;**
3. Публичные нормативные обязательства – **19 246,0 тыс. руб.**;
4. На капитальный ремонт автомобильных дорог для выполнения обязательств по софинансированию, по привлечению средств за счет Дорожного фонда Пермского края – **14 900,0 тыс. руб.** и **21 948,2 тыс. руб.** запланировано для проведения ремонтных работ дополнительно за счет бюджета СГО;
5. Содержание автомобильных дорог и элементов благоустройства – **181 394,5** тыс.руб.
6. Оплата взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов за муниципальный жилищный фонд в региональный Фонда капитального ремонта– **9 589,2 тыс. руб.**;
7. Строительство универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион) по адресу: ул. Набережная, д. 169 в г. Соликамске Пермского края – **3 699,1 тыс. руб.**;
8. Отдельные расходы на обеспечение долевого участия местного бюджета с целью максимального привлечения средств из других бюджетов в рамках государственных федеральных и краевых программ, из них:

* обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 14 265,0 тыс. руб.;
* на мероприятия по обеспечению жильем молодых семей – 12 200,0 тыс. руб.;
* реализация муниципальной адресной программы Соликамского городского округа "Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы" –10400,0 тыс. руб.;
* обеспечение мероприятий по благоустройству сельских территорий – 1405,7 тыс. руб.
* разработка проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ (долевое участие местного бюджета) – 3 416,3 тыс. руб.;
* обеспечение санаторно-курортного лечения работников муниципальных учреждений – 272,0 тыс. руб.;
* мероприятия по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского – 764,3 тыс. руб.;
* выплата материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка – 425,0 тыс. руб.;
* софинансирование проектов инициативного бюджетирования – 50,0 тыс. руб.;
* реализация Программы по развитию Соликамского городского округа на 2019-2021 годы – 31 602,4 тыс. руб.
* софинансирование работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований – 6 100,0 тыс. руб.

***9. Анализ муниципальных программ***

Проект бюджета Соликамского городского округа на 2021–2023 годы сформирован в разрезе муниципальных программ, подпрограмм и по непрограммным направлениям деятельности. Расходы в составе программ ориентированы и увязаны с достижением основных стратегических целей и задач по развитию Соликамского городского округа.

На момент поступления документов в КСП СГО для подготовки заключения на проект решения о бюджете на 2021-2023 г. г. изменения в муниципальные программы внесены и утверждены.

Внесение изменений в утвержденные параметры программ обусловлено корректировкой объемов собственных средств бюджета, а так же субвенций на выполнение государственных полномочий Пермского края, изменением (исключением) отдельных расходных обязательств или планированием новых.

В проекте бюджета на 2021-2023 годы учтены бюджетные ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ.

Показатели программ / подпрограмм отражают характер направления средств. «Текущие расходы» на обеспечение муниципальных программ включены в подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Анализ финансирования муниципальных программ в 2021 г.

*Таблица № 4, тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Утверждено в программе | | Предусмотрено в проекте решения о бюджете на 2021 г. | | Обеспеченность, % | |
| Всего (без внебюджетных средств) | в т.ч. за счет средств местного бюджета | Всего (без внебюджетных средств) | в т.ч. за счет средств местного бюджета | Всего (без внебюджетных средств) | в т.ч. за счет средств местного бюджета |
| Муниципальная программа "Развитие системы образования Соликамского городского округа" | 2 112 454,2 | 409 946,0 | 2 116 627,0 | 409 746,0 | 100,2 | 99,9 |
| Муниципальная программа "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа" | 219 522,1 | 183 703,5 | 219 522,1 | 183 703,5 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Развитие комплексной безопасности на территории СГО, развитие АПК "Безопасный город"" | 45 745,7 | 43 353,5 | 45 745,7 | 43 353,5 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Экономическое развитие Соликамского городского округа" | 57 646,5 | 38 287,6 | 57 646,5 | 38 287,6 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры и комфортной среды Соликамского городского округа" | 810 210,2 | 530 161,8 | 810 210,3 | 530 161,8 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Физическая культура и спорт Соликамского городского округа" | 112 178,3 | 75 656,7 | 109 243,4 | 75 656,7 | 97,4 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Развитие общественного самоуправления в Соликамском городском округе" | 4 141,6 | 4 141,6 | 4 141,6 | 4 141,6 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Социальная поддержка и охрана здоровья граждан в Соликамском городском округе" | 165 442,2 | 16 657,1 | 165 442,2 | 16 657,1 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Ресурсное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Соликамского городского округа " | 304 729,4 | 292 305,0 | 304 729,4 | 292 305,0 | 100,0 | 100,0 |
| **Всего:** | **3 832 070,2** | **1 594 212,8** | **3 833 308,2** | **1 594 012,8** | **99,9** | **100,0** |

По аналогии со структурой расходов текущего года, наибольший удельный вес в объеме расходов на реализацию муниципальных программ в 2021 г. приходится на программу развития системы образования - 55,2 %. Средства краевого и федерального бюджета в МП "Развитие системы образования СГО» составляют 80,6%.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ за счет средств бюджета Соликамского городского округа обеспечены в целом в100% объеме. При этом, по программе «Развитие системы образования Соликамского городского округа» обеспеченность за счет средств бюджетов составила 100,2% или на 4 172,8 тыс. руб. больше, чем утверждено в муниципальной программе (в проекте бюджета на 2021г. предусмотрены средства по мероприятию «Проведение капитального ремонта здания МАОУ «Тохтуевская СОШ», расположенного по адресу: п. Затон, ул. Советская, 4 в целях устройства дошкольных групп с одновременным благоустройством территории и созданием прогулочных участков» при этом в программе данные суммы запланированы на 2022 год.

*Необходимо до принятия проекта бюджета внести изменения в муниципальную программу «Развитие системы образования Соликамского городского округа».*

Обеспеченность финансирования из всех запланированных источников не в полном объеме установлена по одной муниципальной программе:

**97,4 %** – по муниципальной программе «Физическая культура и спорт Соликамского городского округа», так как в программе предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета в размере 2 935,0 тыс. руб. по мероприятию «Устройство спортивных площадок и оснащение объектов спортивным оборудованием и инвентарем». В проекте бюджета Пермского края в первом чтении данные средства не предусмотрены.

Общая сумма бюджетных ассигнований по мероприятиям социальной сферы (образование, культура, социальная политика и физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2021 г. составляет 2 656 387,5 тыс. руб. или 68,6 % от общей суммы расходов. Это подтверждает сохранение социальной направленности бюджета СГО.

**Динамика изменения ассигнований предусмотренных за счет местного бюджета в проекте бюджета на 2021-2023 г. г. на 2021 г. к ранее утвержденному бюджету на 2020-2022 г. г.**

**(плановый период 2021 г.) по МП, (%)**

В целом на реализацию муниципальных программ в 2021 году представленным проектом предлагается направить **1 594 012,8** тыс. руб. за счет средств местного бюджета. В сравнении с утвержденным бюджетом на 2021 год сумма расходов увеличена **241 453,4** тыс. рублей, или на **17,9 %**.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по *МП "Развитие инфраструктуры и комфортной среды Соликамского городского округа"* на 34,7 % или 136 576,5 тыс. руб. связано это с увеличением расходов ассигнования на:

* мероприятия по улучшению санитарного и экологического состояния территории – на 7 911,3 тыс. руб. (161,0%);
* содержание автомобильных дорог и элементов благоустройства – на 11 244,5 тыс. руб. (6,6 %). Увеличение средств, направленных на содержание автомобильных дорог связано с пересчетом стоимости содержания (изменения индексов пересчета сметной стоимости). По содержанию городских дорог произошло увеличение объектов благоустройства, а именно увеличение количества (объемов работ, площадей) тротуаров со 170 т.м2 до 183 т.м2, увеличение количества лестничных маршей с 93 до 103, увеличение пешеходных переходов с 219 до 245 шт., увеличение количества автобусных остановок. Также изменилась протяженность ограждения с 10,3 км до 12,6 км. По содержанию дорог частного сектора и дорог внутрипоселковых были добавлены новые дороги - в на ул. Карналлитово к участкам выделенным многодетным, в с. Городище - ул. Полевая и ул. Солнечная.
* освещение улиц – на 3 124,6 тыс. руб. (10,5 %);
* более чем в 2 раза увеличился объем средств, выделяемых на содержание детских игровых площадок. Изменение также связано с увеличением количества детских площадок на общественных территориях не только в городе, но и на территории поселений (в рамках программы КРСТ в текущем году было устроено 6 новых детских больших площадок на территории поселений);
* увеличился объем средств на содержание парков и скверов, который также связан с увеличением благоустраиваемой площади объектов - сквер ул.Черняховского, Городской парк, сквер в с. Половодово, сквер Победителей в с. Городище. Кроме того в 2020 году в МБУ «Управление благоустройства СГО» были переданы на содержание мемориальный комплекс и площадь Н.А. Ладкина.
* увеличено финансирование мероприятия по отводу дождевых и талых вод на 1,0 млн. руб. Необходимо сформировать и укрепить водоотводные канавы на ул.Карналлитово, ул.Железнодорожная в районе пересечения с ул.О.Кошевого, с.Половодово;
* выделены денежные средства местного бюджета в размере 15,2 млн. руб. на софинансируемые мероприятия программы комплексного развития сельских территорий;
* капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (включая долевое участие местного бюджета) – на 8 948,2 тыс. руб. (68,8%);
* реализация муниципальной адресной программы СГО "Формирование современной городской среды на 2018-2024гг." (ремонт дворовых территорий) на 2840,1 или 61,6%;
* благоустройство дворовых территорий (установка детских площадок) на 3725,0 тыс. руб. или на 292,2%;

Предусмотрены ассигнования на мероприятия, не предусмотренные в ранее утвержденном бюджете на 2021 г.:

* Формирование и ремонт муниципального жилищного фонда, в том числе переустройство, перепланировка на территории СГО – 9 547,5 тыс. руб.;
* Разработка генеральной схемы санитарной очистки – 5 747,0 тыс. руб.;
* Разработка схем, проектирование и сооружение объектов инженерной инфраструктуры – 5 000,0 тыс. руб.;
* разработка и актуализация технических паспортов на автомобильные дороги и ПОДД (проекты организации дорожного движения) в рамках содержания дорог в сумме 1000,0 тыс. руб.;
* Устройство и восстановление сетей наружного освещения на сумму 2100,0 тыс.руб. В рамках данного мероприятия будут произведены работы по устройству вновь линий наружного освещения и восстановлению некогда существовавших.

*МП "Развитие комплексной безопасности на территории Соликамского городского округа, развитие АПК "Безопасный город" увеличение составило*  – 30,5% или 10 139,4 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Общественная безопасность на территории СГО» предусмотрено мероприятие: «профилактика терроризма» в сумме 1 095,2 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований 2021 года произошло по расходам по мероприятию « Создание эффективной системы пожарной безопасности» – на 5 768,2 тыс. руб. или 64,6%.

*МП «Развитие системы образования Соликамского городского округа» увеличение на 47 933,7 тыс. руб. или 13,2%* связано с расходами на реализацию Программы по развитию Соликамского городского округа на 2019-2021 годы (долевое участие местного бюджета) в размере 10 028,1 тыс. руб. (средства планируется направить на ремонт образовательных учреждений по предписаниям надзорных органов и решений судов), а так же с увеличением расходов по мероприятиям на предоставление услуг присмотра и ухода в муниципальных дошкольных учреждениях на 21 664,6 тыс. руб. и предоставление услуг в сфере общего образования на 18 472,7 тыс. руб. *Рост расходов связан с тем, что ассигнования планового периода 2021 года утверждены ниже ассигнований 2020 года, также* *ростом тарифов на коммунальные услуги.*

*МП «Ресурсное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Соликамского городского округа» - 12,5 % или 32 392,7 тыс. руб.*

В программу добавлены новые мероприятия, ранее реализовывающиеся в МП «Развитие информационного общества на территории СГО» – это приведение в нормативное состояние имущественных комплексов и прилегающих территорий учреждений, подведомственных администрации СГО 2700,0 тыс. руб. и предоставление услуг прочим учреждениям образования (субсидия МАОУ ДПО "Ресурсный центр НИТ" – 12 726,4 тыс. руб.).

Увеличились расходы на содержание аппаратов администрации СГО (на 6 151,5 тыс. руб.), на обеспечение деятельности МКУ «Центр бухгалтерского учета» (на 8 810,5 тыс. руб.) и МБУ «ЦОТО» (на 9 233,2 тыс. руб.).

*Рост расходов связан с тем, что ассигнования планового периода 2021 года утверждены ниже ассигнований 2020 года.*

*По МП «Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа» бюджетные ассигнования увеличены на 7,7% или 13 178,7 тыс. руб.* В программе предусмотрены расходы (долевое участие местного бюджета) на реализацию программы по развитию Соликамского городского округа на 2019-2021годы в размере 5 818,8 тыс. руб., увеличены расходы по предоставлению услуг по культурно-досуговой деятельности на 4 380,3 тыс. руб., а также предусмотрены средства в размере 6100,0 тыс. руб. (долевое участие) на реставрацию объектов культурного наследия.

По остальным муниципальным программам расходы за счет средств местного бюджета на 2021 год остались на том же уровне, который утвержден решением Думы Соликамского городского округа от 18.12.2019 г. № 655 «О бюджете Соликамского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

**Замечания:**

1. В приложении № 3 к проекту решения итоговая сумма бюджетных ассигнований по расходам на 2021 год не соответствует аналогичному показателю в приложении №4 к проекту решения. Необходимо устранить ошибку технического характера.

В тексте настоящего экспертного заключения анализировались достоверные показатели по расходам.

1. Пунктом 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания устанавливается местной администрацией.

На территории СГО постановлением администрации г. Соликамска от 18.01.2018 г. № 52-па утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений СГО и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – Положение). Пунктом 3.4. Положения установлено, что значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги утверждаются в отношении муниципальных учреждений главным распорядителем бюджетных средств. В соответствии с п. 3.7 при определении базового норматива затрат применяются нормы, утвержденные правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания муниципальных услуг в установленной сфере.

Методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, а также нормативных затрат на содержание имущества для МБУ ЦОТО и МБУ «УРСИИ» не разработаны. Субсидии на выполнение муниципальных заданий указанных учреждений рассчитаны в отсутствие нормативных затрат.

Это является также не соблюдением нормы п.2.1.8.7 Методики планирования ассигнований СГО на 2021год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации СГО от 28.09.2020 № СЭД-153-013-01-01-27.

В соответствии с п. 1.2.47 «Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г.) – установлено нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями.

Вышеперечисленные нарушения влекут наложение административного штрафа в соответствии со статьей 15.15.15 КоАП РФ на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Необходимо разработать и утвердить соответствующие Методики.

**Рекомендовано Администрации Соликамского городского округа**:

* пункт 24.9 текстовой части проекта решения доработать с учетом замечаний, отмеченных по тексту заключения.
* до принятия проекта бюджета внести изменения в муниципальную программу «Развитие системы образования Соликамского городского округа»;
* устранить ошибку технического характера в приложении № 3 к проекту решения.
* разработать методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, а также нормативных затрат на содержание имущества для МБУ ЦОТО и МБУ «УРСИИ».

***ВЫВОД:***

В целом проект бюджета Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов соответствует целям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Пермского края и Соликамского городского округа и сформирован с учетом стратегических целей и задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации 21июля 2020г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года», Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020г.

***Проект решения Думы Соликамского городского округа «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» - рекомендуется Думе Соликамского городского округа для рассмотрения в первом чтении.***

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Соликамского городского округа И.Н. Баженов